

INVITO A PRESENTARE CONTRIBUTI PER UN'INIZIATIVA (senza valutazione d'impatto)

TITOLO DELL'INIZIATIVA	Prevenzione del cancro - ridurre i rischi per la salute associati all'uso di lettini solari
DG CAPOFILA – UNITÀ RESPONSABILE	DG SANTE B1
PROBABILE TIPO DI INIZIATIVA	Raccomandazione della Commissione
TEMPISTICA INDICATIVA	1° trimestre 2024
INFORMAZIONI AGGIUNTIVE	Sito web sul piano di lotta contro il cancro

A. Contesto politico, definizione del problema e analisi della sussidiarietà

Contesto politico

Il [piano europeo di lotta contro il cancro](#) (il "piano contro il cancro") è una delle principali priorità della Commissione von der Leyen nel settore della sanità pubblica e un pilastro fondamentale dell'Unione europea della salute. Insieme alla [missione contro il cancro di Orizzonte Europa](#), il piano rappresenta la risposta dell'UE al crescente numero di casi di cancro e di decessi nella popolazione dell'UE.

La prevenzione è più efficace di qualsiasi cura. Circa il 40 % dei casi di cancro nell'UE è prevenibile. La prevenzione è anche la strategia di controllo del cancro a lungo termine più efficiente sotto il profilo dei costi. Beneficiando di un approccio esteso a tutta l'amministrazione, il piano contro il cancro è inteso a sensibilizzare sui principali fattori di rischio e a contrastarli.

Una delle cause affrontate nel piano è l'esposizione alle radiazioni ultraviolette, comprese quelle dei lettini solari¹, che aumentano il rischio di melanoma, la forma più grave di tumore cutaneo. Il piano annunciava che la Commissione avrebbe esaminato contromisure in merito.

Il Parlamento europeo [ha accolto con favore](#) tale impegno e ha chiesto l'adozione di una legislazione più rigorosa sull'uso dei lettini solari a fini cosmetici e di un divieto sul loro uso da parte dei minori.

Problema che si intende affrontare con l'iniziativa

Secondo il [parere sugli effetti delle radiazioni ultraviolette, con particolare riferimento ai lettini solari](#), adottato dal comitato scientifico dei rischi sanitari, ambientali ed emergenti (CSRSAE) della Commissione, esistono **solide prove scientifiche** del fatto che le **radiazioni ultraviolette (radiazioni UV)**, comprese quelle emesse dai lettini solari, provocano melanoma e che l'esposizione sin dalla giovane età, il numero di sessioni e la frequenza d'uso aumentano il rischio di melanoma.

Secondo tale parere, l'aumento del rischio di melanoma associato all'uso di lettini solari nella popolazione in generale è significativo: oltre il 15 % in più, soprattutto tra le persone che hanno iniziato a usare tali apparecchi prima dei 35 anni (+ 75 %).

Anche la raccomandazione sulle radiazioni ultraviolette, contenuta nella quarta edizione del [Codice europeo contro il cancro](#), recita: *"Evita un'eccessiva esposizione al sole, soprattutto per i bambini. Usa protezioni solari. Non usare lettini abbronzanti."*

Si stima che nel 2020 il melanoma cutaneo abbia rappresentato nei paesi dell'UE il 4 % di tutti i nuovi casi di cancro diagnosticati, e l'1,3 % di tutti i decessi dovuti al cancro. Si tratta di conseguenza del sesto tipo di cancro più frequente (dopo i tumori della mammella, del colon-retto, della prostata, dei polmoni e della vescica) e di una

¹ Il termine "lettino solare" utilizzato nel presente documento si riferisce a tutti i tipi di apparecchi abbronzanti utilizzati a fini cosmetici che emettono radiazioni ultraviolette.

<p>delle 20 cause più frequenti di morte per cancro.</p> <p>Secondo il sistema europeo d'informazione sul cancro (ECIS), le tendenze generali relative al melanoma cutaneo sono in crescita, in termini sia di incidenza che di mortalità. Nel 2020 nell'UE sono stati registrati oltre 100 000 casi di tumore cutaneo melanoma e oltre 16 000 decessi.</p>
<p>Base per l'azione dell'UE (base giuridica e analisi della sussidiarietà)</p>
<p>Base giuridica</p>
<p>L'articolo 168 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) conferisce all'UE il compito di appoggiare, coordinare e completare l'azione nazionale degli Stati membri al fine di migliorare la sanità pubblica e prevenire le malattie.</p>
<p>Necessità pratica di un'azione dell'UE</p>
<p>Secondo il parere del CSRSAE, le radiazioni UV emesse dai lettini solari sono associate a un rischio più elevato di melanoma e di altri tumori cutanei e non esiste un limite di esposizione sicuro alle radiazioni UV dei lettini solari.</p> <p>La limitazione dell'accesso ai lettini solari ha incontrato il sostegno di diversi portatori di interessi e paesi dell'UE, alcuni dei quali si sono espressi a favore anche di un eventuale divieto.</p> <p>In linea con l'impegno assunto nel quadro del piano europeo di lotta contro il cancro, è necessario prendere in considerazione misure volte a prevenire tale esposizione alle radiazioni ultraviolette, tenendo conto delle evidenze empiriche più recenti. Un approccio a livello di UE e un'analisi congiunta delle evidenze empiriche più recenti sul rischio di cancro associato all'uso di lettini solari apportano un valore aggiunto ai governi dell'UE, che non dovranno intraprendere valutazioni individuali e possono integrare le proprie politiche di prevenzione con esperienze nazionali e regionali condivise in tutta l'UE.</p> <p>Anche i cittadini e gli operatori sanitari trarrebbero vantaggio dall'essere messi a conoscenza delle più recenti evidenze e informazioni scientifiche relative al rischio di melanoma, nonché di altri tipi di tumore cutaneo e di altri effetti negativi sulla salute associati all'uso di tali apparecchi.</p> <p>La Commissione vorrebbe pertanto proporre iniziative di prevenzione e sensibilizzazione in merito al rischio di tumore cutaneo connesso all'uso dei lettini solari, in particolare tra i giovani. Attualmente non esiste nessuna iniziativa dell'UE che offra una soluzione immediata per prevenire i danni derivanti dall'esposizione alle radiazioni UV. La Commissione propone pertanto una raccomandazione per garantire progressi tangibili nel portare avanti gli impegni a favore della prevenzione nel quadro del piano europeo di lotta contro il cancro. In caso di necessità futura, la Commissione esaminerà ulteriori opzioni in aggiunta a tale raccomandazione.</p>
<p>B. Obiettivi dell'iniziativa e modalità di conseguimento</p>
<p>L'obiettivo dell'iniziativa è ridurre il rischio di melanoma e di altri tipi di tumore cutaneo, così come di altri effetti negativi sulla salute associati all'uso dei lettini solari.</p> <p>Si prevede che il codice europeo contro il cancro, e in particolare la relativa applicazione mobile dell'UE, attualmente in fase di sviluppo per rendere il codice accessibile ai cittadini, favorirà anche la diffusione di messaggi sul rischio di cancro associato all'uso dei lettini solari.</p>
<p>Probabile impatto</p>
<p>Il probabile impatto dell'iniziativa è una diminuzione degli effetti nocivi sulla salute, in particolare del melanoma, nonché una maggiore consapevolezza dei rischi associati all'uso dei lettini solari. Ciò avrà un impatto positivo sulla salute pubblica e ridurrà l'onere per i sistemi sanitari.</p> <p>L'iniziativa illustrerà sia gli impatti negativi sulla salute (ad esempio il rischio cancerogeno connesso alle radiazioni UV) sia quelli positivi (ad esempio la sintesi della vitamina D). L'iniziativa avrà probabilmente un impatto sui produttori di lettini solari e sulle aziende che forniscono strutture per l'abbronzatura artificiale. Non avrà alcun effetto significativo sull'ambiente e sui diritti fondamentali, né comporterà oneri per i cittadini.</p> <p>L'iniziativa aiuterà i paesi dell'UE a conseguire l'obiettivo di sviluppo sostenibile n. 3: Assicurare la salute e il benessere per tutti e per tutte le età.</p>
<p>Monitoraggio futuro</p>

La Commissione monitorerà e riferirà in merito all'attuazione delle misure proposte mediante relazioni periodiche e utilizzando gli strumenti concepiti per monitorare l'attuazione del codice europeo contro il cancro.

C. Legiferare meglio

Valutazione d'impatto

Non è prevista una valutazione d'impatto, in quanto l'iniziativa raccomanderà misure non vincolanti e lascerà ai paesi dell'UE un margine sufficiente per adattare i loro approcci alle esigenze nazionali.

L'approccio strategico, gli effetti e i compromessi previsti saranno illustrati nella relazione della proposta.

Strategia di consultazione

Attraverso il presente invito a presentare contributi, la Commissione raccoglierà pareri su come l'iniziativa proposta possa conseguire gli obiettivi di cui sopra, compresi i pareri sugli impatti previsti. Tra i gruppi destinatari figurano la popolazione, i governi e i portatori di interessi dell'UE, tra cui l'industria, gli operatori sanitari, il mondo accademico, gli utilizzatori di lettini solari e i pazienti oncologici.

L'iniziativa si baserà inoltre su diverse attività di consultazione:

- nel corso della [consultazione pubblica sul piano contro il cancro nel suo complesso](#), condotta nel 2020, diversi portatori di interessi hanno espresso la necessità di limitare o evitare l'uso di lettini solari;
- una [consultazione pubblica](#) sul parere del CSRSAE sui lettini solari, condotta nel 2016, in cui 35 organizzazioni e persone hanno fornito in totale 284 contributi e quasi 1 000 osservazioni; il 12 aprile 2016 è stata altresì organizzata in Lussemburgo un'[audizione pubblica](#) sul parere, alla quale hanno partecipato 26 organizzazioni;
- la consultazione mirata dei governi dell'UE è organizzata attraverso il sottogruppo sul cancro; saranno consultati altri sottogruppi pertinenti nell'ambito del nuovo [gruppo di esperti della Commissione in materia di sanità pubblica](#);
- saranno consultati il gruppo di contatto dei portatori di interessi per il piano di lotta contro il cancro (*Beating Cancer Stakeholder Contact Group*) e i gruppi orientati alla prevenzione sulla [piattaforma per la politica sanitaria dell'UE](#), nonché il comitato della missione contro il cancro del programma Orizzonte Europa.

Sarà consultato l'ufficio europeo dell'Organizzazione mondiale della sanità.